Coyuntura, desarrollo y reforma tributaria

Agustin LODOLA
Director del Laboratorio de Desarrollo Sectorial y Territorial (UNLP)

La Plata (Acimco), mayo 2022.

Cámara de Turismo Regional La Plata



Voy hacer una presentación profesional, corta porque tambien me gustaria escucharlos, en la cual voy a combinar mi experiencia académica con la del sector público (provincial y nacional). También voy a tratar de volcar mi experiencia de asistencia a municipios y cámaras empresariales mediante el Laboratorio de Desarrollo Sectorial de la Universidad Nacional de La Plata



La idea es aprovechar un reciente trabajo que hicimos en FUNDAR sobre REFORMA TRIBUTARIA con dos colegas. Cynthia Moskovits (FIEL) y Guido Zack (FUNDAR), para tratar de ver cómo el sistema tributario puede cumplir determinado rol en el desarrollo



Voy a empezar con una hipótesis para debatir, tratando de explicitar que dentro del sistema tributario tenemos TRES TIPOS DE PROBLEMAS, ademas del DISEÑO (alicuotas, bases imponibles, ninimos no imponibles) tenemos problemas de COORDINACION FEDERAL (qué nivel de gobierno cobra qué) y ADMINISTRACION (evasión, regimenes de retencion, valuacion de inmuebles)

Nuestra ruta

01 Desarrollo: el punto de llegada

02 Coyuntura

03 Impactos en La Plata

04 Rol del sistema tributario

05 Sistema tributario actual

06 Hacia un sistema tributario armónico

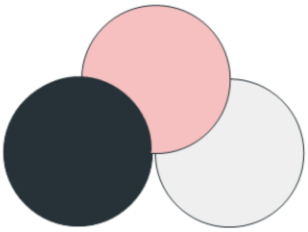
01

Desarrollo

Nuestra meta



¿qué entendemos por desarrollo?

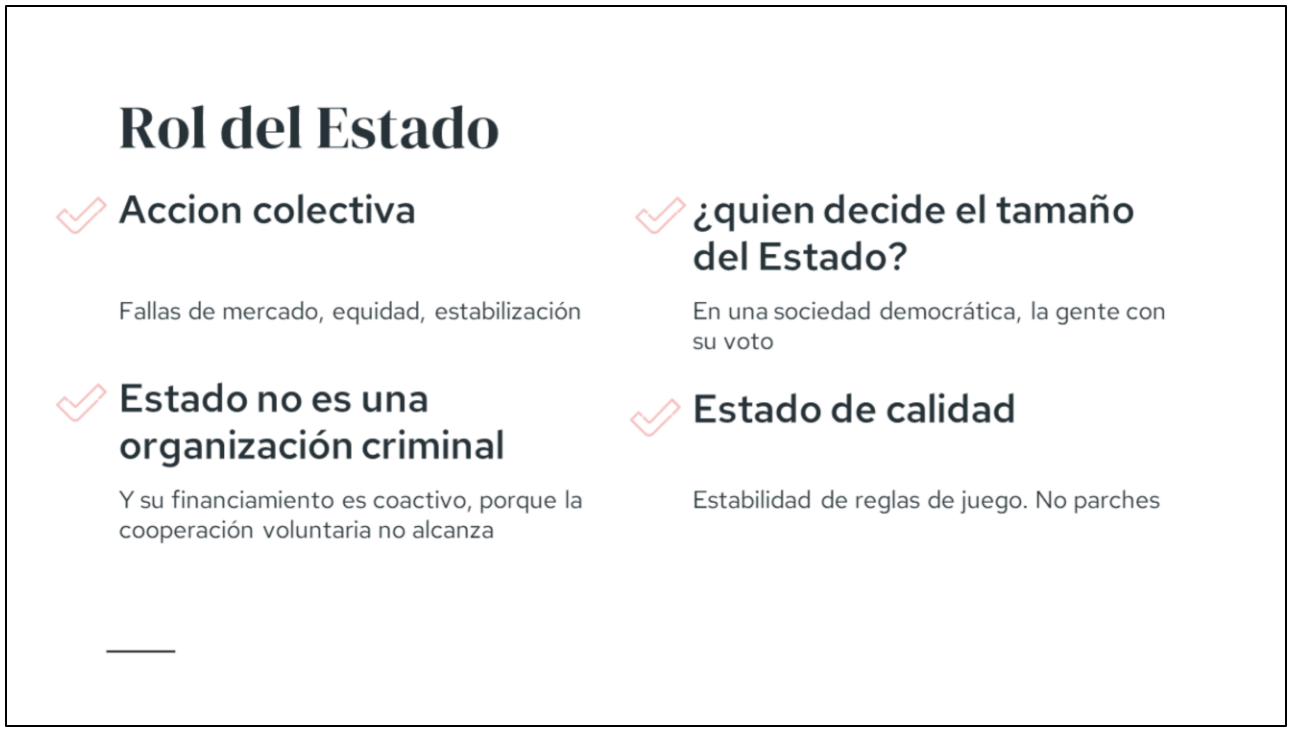


01 Crecimiento

02 Equidad (federal)

03 Estabilidad

Vamos a decirlo en forma simple, desarrollo es crecer con equidad y estabilidad.
Incluyendo en la equidad el equilibrio geografico

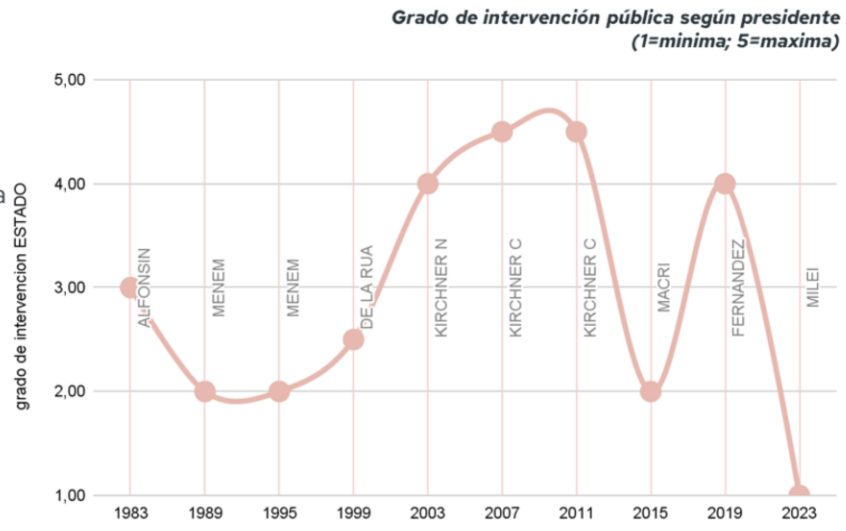


Estamos en tiempos individualistas, de acción colectiva en declive. Incluso la voluntaria. Las nuevas parejas tienen menos hijos, los estudiantes que vienen del interior viven solos, han desaparecido en La Plata los centros de estudiantes regionales (no partidarios), hemos reemplazado la interacción presencial por redes sociales al ritmo de algoritmos, la participacion en clubes, agremiaciones, voluntariados se han reducido a la mitad en los ultimos diez años. Entonces, si la accion colectiva VOLUNTARIA esta en declive, no es raro que este mas cuestionada la cooperacion coercitiva, la del ESTADO.

¿estamos de acuerdo?

Los resultados electorales desde el regreso de la democracia hacen difícil extraer una dirección sobre las preferencias sociales.

Nos esta claro lo que la sociedad argentina quiere



Aquí hay una de las causas profundas de nuestro estancamiento. Como sociedad estamos divididos y no sabemos claramente donde queremos ir. Seamos sinceros en nuestros reclamos.

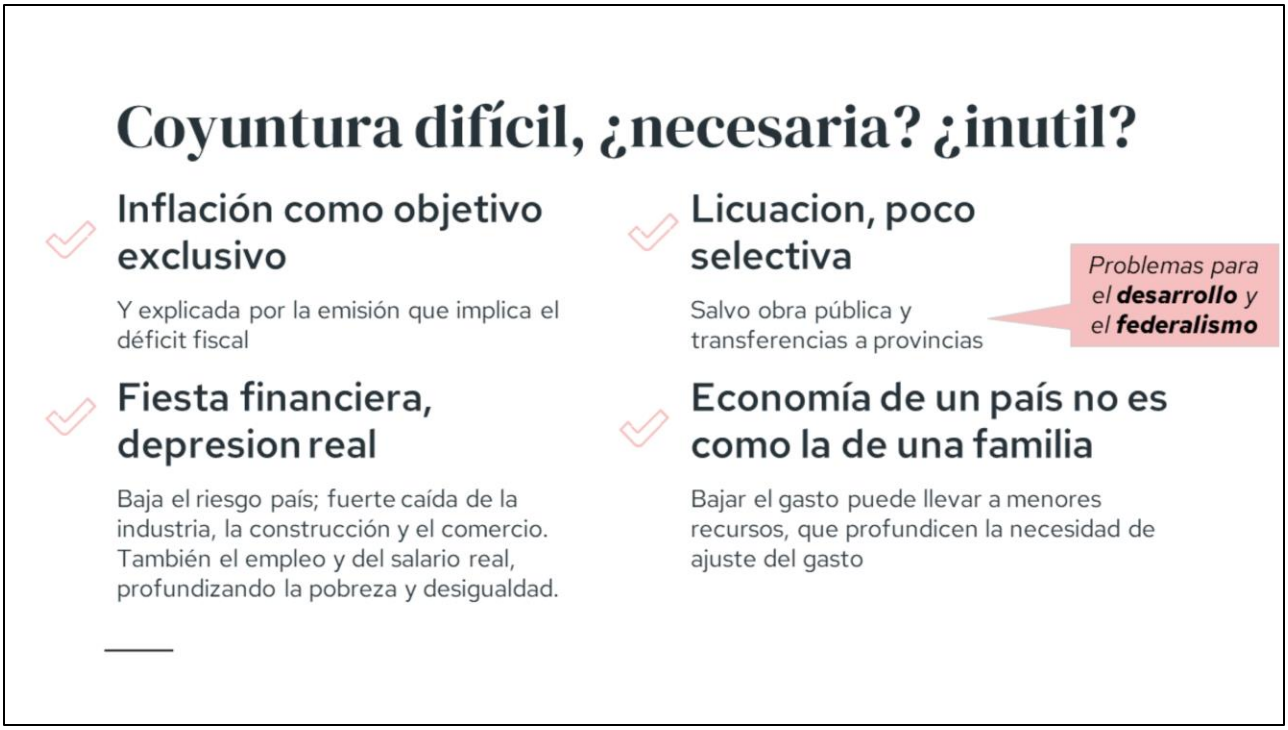
02

Coyuntura

Punto de partida



Habiendo visto donde queremos ir , pasemos ahora donde estamos ahora… mayo de 2024



No hay dudas, todos los indicadores lo muestran, que estamos pasando por una coyuntura dificil. Para muchos necesaria (dado los errores anteriores); para otros inutil (porque no es el camino). Pero tambien es claro que el gobierno se ha puesto, casi como objetivo exclusivo, reducir la inflacion. Y considera que el oriden de la inflacion es la emisioin monetaria que financia el deficil fiscal. Por lo tanto realizó un gran devaluación, que ademas de transparentar un mercado de cambio que no daba para mas, para licuar erogaciones publicas. Ademas agrego motosierra en la obra publica y en las transferencis a provincias. Dos erogaciones que afectan el desarrollo, porque la obra publica es la que tiene mejor productividad e impacto de todo el presupuesto, es atractora de inversion privada. Pero tambien generó un problema en las provincias que se dieran vuelta y aumentaron la presion tributaria local; al igual que los municipios que han subido las tasas a gran velocidad. Lo primero es coherente con una vision de reducir el papel del estado, lo segundo solo traslada hacia otro nivel, desordenando un federalismo ya de por si irresuelto.

03

Impactos sobre La Plata

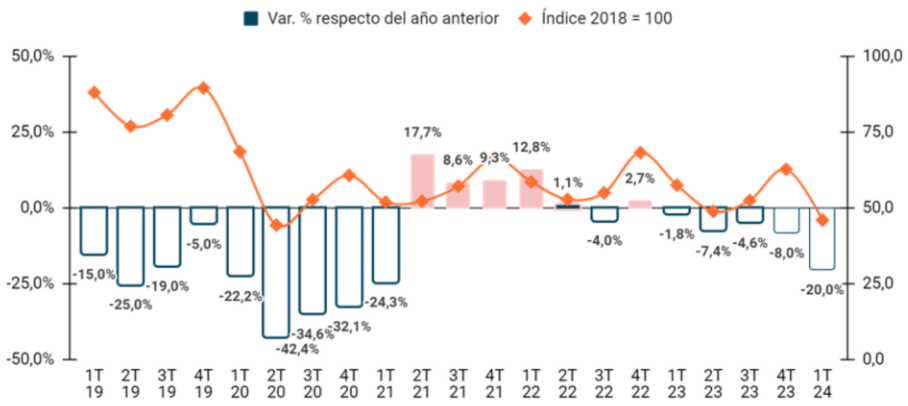


Aqui les voy a anticipar datos de las encuestas que estamos cerrando esta semana sobre los comercios, hoteles y taxis.

Impactos en La Plata: fuerte caída de ventas del comercio...

Según el último relevamiento que estamos terminando, el **60%** considera la situación general como **peor o mucho peor** que el mismo periodo del año anterior.

Ventas Comercios La Plata, índice y variación porcentual anual

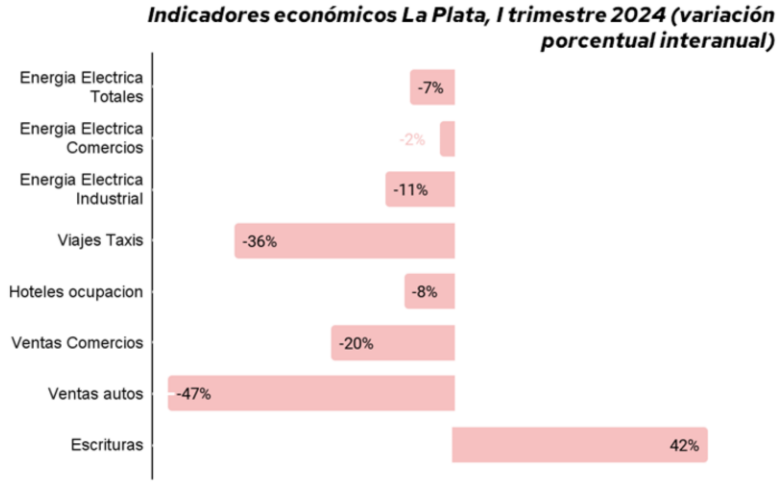


Claramente estamos observando una caída importante de las ventas, que son coherentes en un escenario de baja del salario real e incertidumbre sobre el empleo público y universitario. NO hay que subestimar a la universidad, que desde el punto de vista económico aporta el 2,5% del PBG

... y en el resto de indicadores...

El consumo de energía eléctrica por parte de los comercios, que había crecido 52% desde la pandemia, cae por primera vez, después de mucho tiempo.

En lo inmobiliario hay una expansión importante

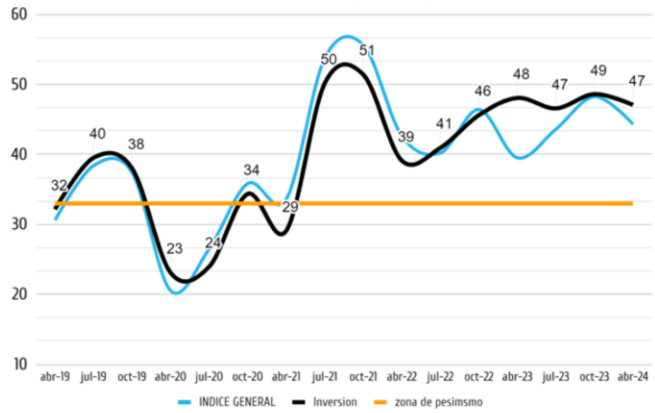


E consumo de energia por parte de la industria de La Plata que también tuvo un crecimiento importante desde 2019, viene cayendo desde hace varios trimestres. Sin lugar a dudas la estabilidad del dolar, puede estar influenciando positivamente en el mercado inmobiliario de La Plata

...pero no han desanimado a los empresarios platenses

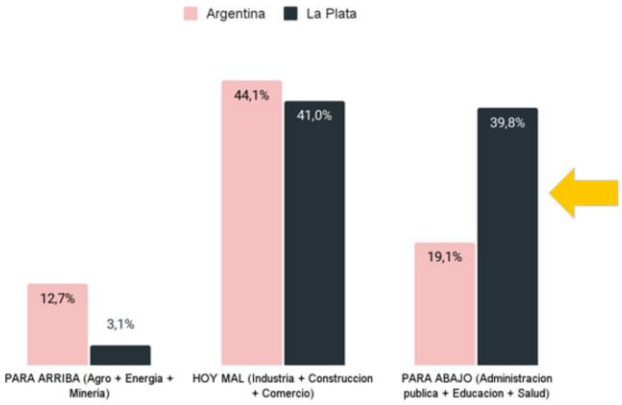
A pesar de las bajas en las ventas, las expectativas de INVERSIÓN se ubican en terreno optimista

índice expectativas empresariales la plata por trimestre. inversión y nivel general (máximo=100)



Las expectativas sobre inversion se mantienen aunque las de empleo estan cayendo. Los hoteles, pesar de caer la tasa de ocupacion aumentaron las plazas disponibles y la contratacion de trabajadores

Estructura productiva y perspectivas



Estructura productiva Argentina y La Plata según ramas de actividad (en % del valor agregado bruto total).2023

	Argentina	La Plata
Valor agregado bruto a precios básicos	**100,0%**	**100,0%**
Agro	6,9%	1,8%
Pesca	0,3%	0,0%
Mineria	4,6%	0,0%
Industria	19,4%	12,8%
Electricidad, gas y agua	1,1%	1,3%
Construcción	4,7%	2,6%
Comercio	19,9%	25,5%
Hoteles y restaurantes	2,5%	2,1%
Transporte y comunicaciones	5,1%	3,2%
Intermediación financiera	2,1%	1,6%
Actividades inmobiliarias y profesionales	11,0%	6,4%
Administración pública	8,0%	23,5%
Educacion	5,8%	8,5%
Salud	5,2%	7,8%
Otros servicios	3,2%	2,8%

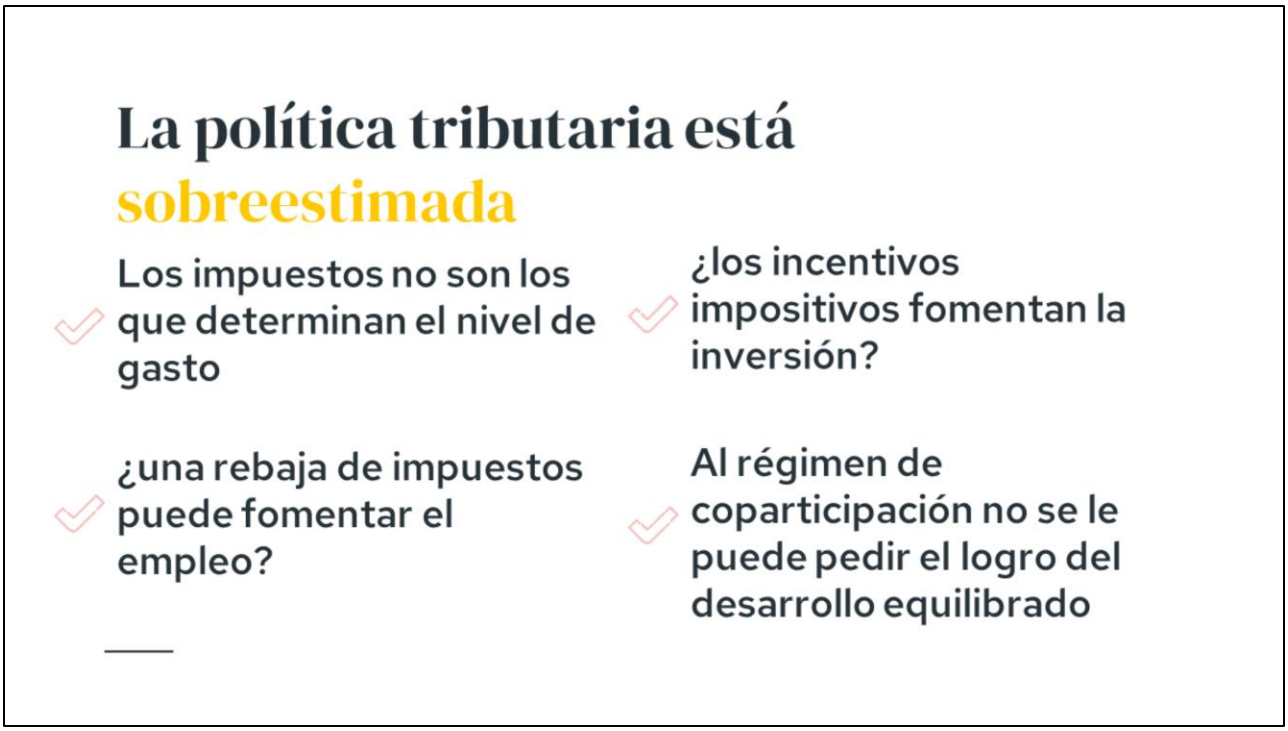
Respecto a las perspectivas, puede esperarse un escenario de estabilidad de precios pero con crecimiento del desempleo y la desigualdad. La duda es sobre el crecimiento y la forma del mismo que es lo que podria ayudar a mejorar la equidad y transformarse en desarrollo.

04

Rol del sistema tributario

No le pidamos peras al olmo





Hay que decir que casi todas las políticas, a todos los instrumentos, se le asignan más objetivos que los que puede cumplir. Al martillo se le pide que saque clavos. La sabia division del trabajo que plantearon los primeros economistas hace 200 años, para que cada uno se especialice en lo que mejor sabe hacer y asi aportar mas, no se aplica a la política publica.

Coparticipación y desarrollo



Flujos migratorios netos

En los últimos cinco años la provincia de **Formosa** siguió siendo la principal expulsora de población, a pesar de ser la principal beneficiaria del actual régimen de coparticipación.

Buenos Aires lo contrario: a pesar de su discriminacion sigue siendo receptora de flujos migratorios.

Claramente redistribuir por el sistema de coparticipación no ha logrado equidad territorial, por lo tanto habría que dejar de pretender que se cumpla con ese objetivo y lograrlo por otras políticas. Esto podría relajar la discusión sobre una necesaria ley de coparticipación

¿qué está pasando en el mundo?

Leve suba de la presión tributaria

Principalmente en las contribuciones a la seguridad social

Combate evasión y erosión de base imponible

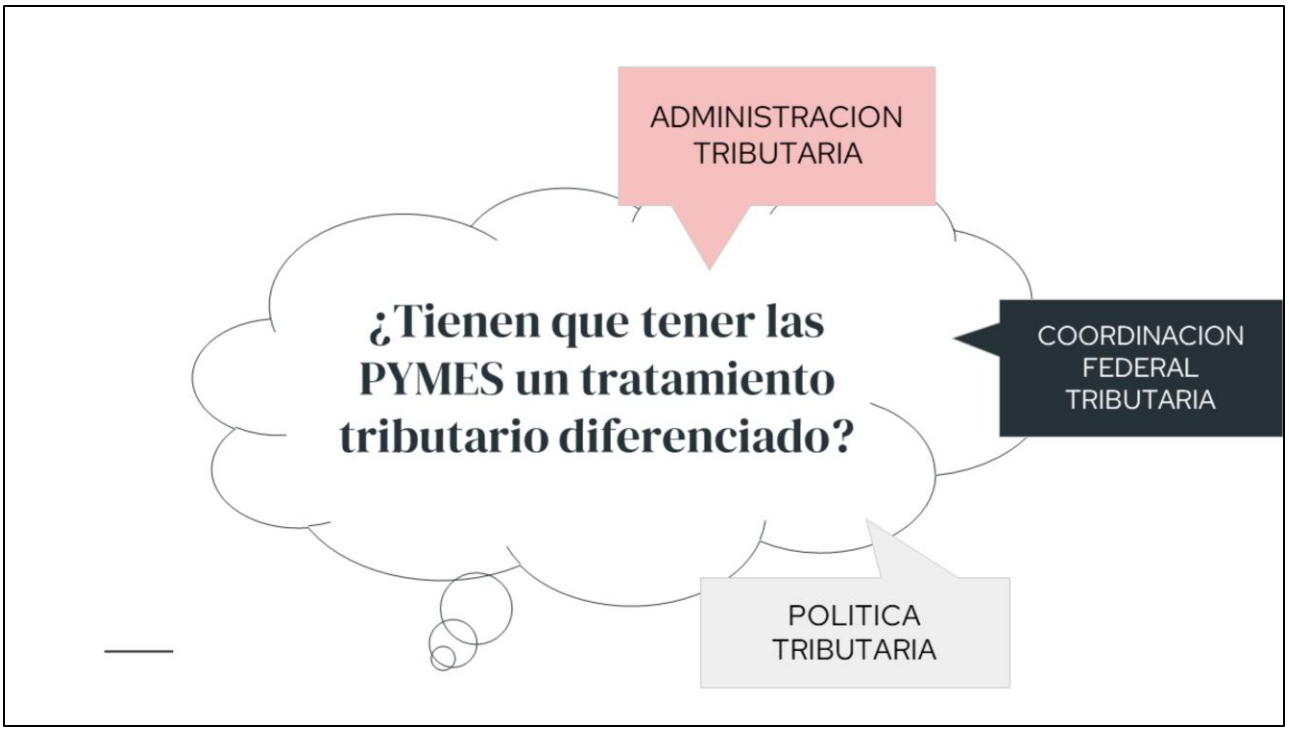
Unificación de tributación de multinacionales e impuesto global mínimo

Revitalización de tributos sobre ingresos y patrimonios

Para aminorar la gran concentración de la riqueza



Estoy convencido que una reforma tributaria integral, debe considerar que no hay que pedirle muchas cosas al sistema tributario que se debe concentrar en financiar el nivel de gasto público que decida la sociedad, para que no tengan que utilizarse otras opciones como la emision y el endeudamiento excesivo, que claramente han sido barreras para el desarrollo.



Respecto al rol del sistema tributario, me parece relevante contestar esta pregunta. Para eso vuelvo a decir que el sistema tributario tiene tres problemas: DISEÑO. ADMINISTRACION y COORDINACION. Estoy convencido que más que diseños específicos, a las Pymes les representa una enorme carga los problemas de administración y coordinación tributaria. El ejemplo son los regímenes de retención y percepción el impuesto a los ingresos brutos, no solo en la generacion de saldos a favor sino en la necesidad de ser agentes de recaudación imponiendo una sobre carga administrativa.Los diseños específicos (pro ejemplo alícuotas diferentes segun tamaño de empresas) estarían penalizando el crecimiento de las empresas. Ademas, en un pais con debilidad para recaudar, es muy dificil de llevarlo a la practica.

05

Sistema tributario hoy

Una inadecuada composición



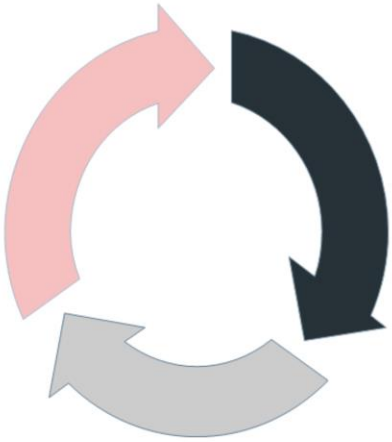


Tenemos el sistema tributario que supimos conseguir. Construido en las urgencias y las inestabilidades macroeconomicas de nuestro pais, afectado por la informalidad (evasion) y un irresuelto federalismo fiscal que esta permenentemente generando incertidumbres, como la de los ultimos meses, donde un gobierno nacional hace un ajuste de sus cuentas pero traslada el problema a las provincias, las cuales a su vez, hay que decirlo, habian sido favorecidas desde 2016 despues del fallo de la corte (casos Santa Fe, Cordoba y San Luis).

50%

Es la brecha entre recaudación efectiva y potencial

Recaudamos mal, eso implica que se privilegian impuestos malos, pero de facil recaudacion; muchos de ellos fomentan la informalidad y por lo tanto se forma un círculo vicioso; donde hay una excesiva presión sobre el sector formal



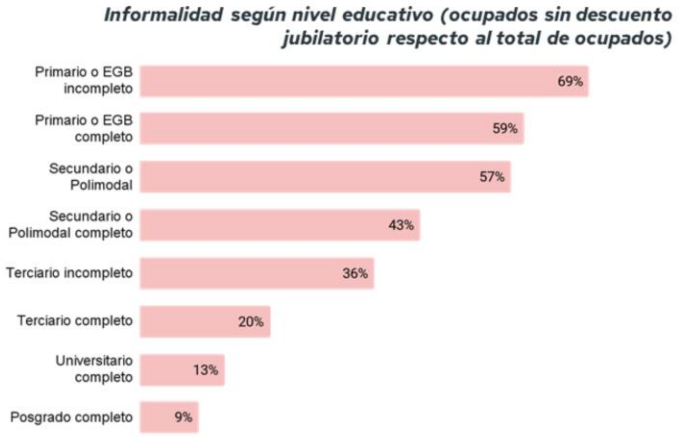
Aqui CALIDAD ESTATAL = ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE CALIDAD

En esta brecha influye la evasión (informalidad), elusion, gastos tributarios e ineficiencias en la administración tributaria. Esto es muy grave a nivel municipal, donde la cobrabilidad es muy baja y en lugar de mejorarla, se opta por crear nuevos tributos

¿de qué depende la informalidad?

Completar el secundario mejora 16 puntos la calidad laboral, un terciario no univ 23 puntos y la universidad 30 puntos; respecto al secundario.

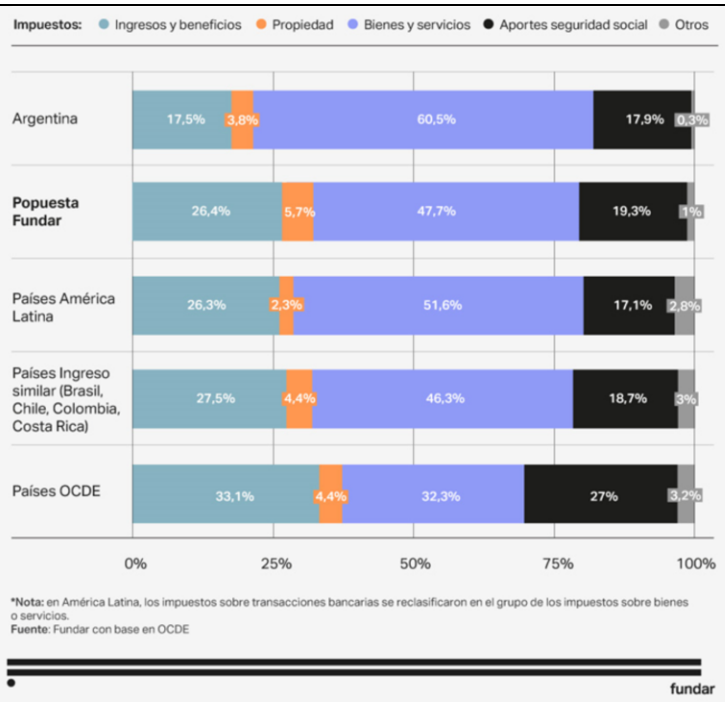
Mejorar la formalización de la economía es muy importante y no solo depende de la carga tributaria



No depende SOLO de la carga tributaria, por ejemplo hay importantes diferencias entre ramas de actividad cuando la carga tributaria es similar. Por ejemplo en los servicios de información y comunicaciones, que tiene un componente salarial, mucho más alto que en el agro, la carga tributaria sobre dichos trabajadores es similar, pero la informalidad es 15% y 51% respectivamente. La informalidad también responde a cuestiones estructurales como la educación.

Composición inadecuada

Excesiva proporción de impuestos sobre bienes y servicios (ineficiencias) y bajo peso de impuestos sobre ingresos y patrimonio (equidad)



Todos esos problemas mencionados, han generado una composicon inadecuada de nuestros sistema tributario. Queda claro al compararlo con resto del mundo y paises similares

06

Hacia un sistema tributario armónico

Como podemos transitar hacia un sistema tributario armónico?, aca les pido que presten atención al ORDEN de las propuestas porque es importante. Diferente a la matematica, aqui el orden altera el resultado.

Fortalecer la coordinación entre niveles...

Nueva ley de coparticipación

- Para dar certezas sobre la distribución de funciones entre los niveles de gobierno y su financiamiento

..para jerarquizar un organismo fiscal federal que:

- Actualice normas sobre analogía de impuestos y características de tributos locales (armonizar y fortalecer la imposición patrimonial)
- Coordine cuestiones de administración tributaria (regímenes de retención y percepción, valuación de inmuebles)
- Ayude a la simplificación (unificar la inscripción tributaria, el pago, unificar domicilios electrónicos)
- Sea la autoridad de aplicación de los necesarios pactos/acuerdos federales

Respetar estrictamente las potestades tributarias, pero armonizarla. Hay tres niveles de gobierno, pero un SOLO CONTRIBUYENTE. No hay que hacerle pagar al contribuyente la tareas internas entre niveles.



La coordinación federal, es clave para mejorar la administración tributaria en TODOS los niveles; cuestión clave para disminuir la evasión, elusión fiscal y principalmente ganar en eficiencia recaudatoria. Hay que recaudar bien lo que la ley establece.

Reducir la carga sobre bienes y servicios no deseables

En **IVA** automatizar devoluciones bienes de capital y exportaciones; y eliminar tratamientos específicos

Acordar con las provincias la eliminaciones de **IIBB** para las etapas agropecuarias e industriales

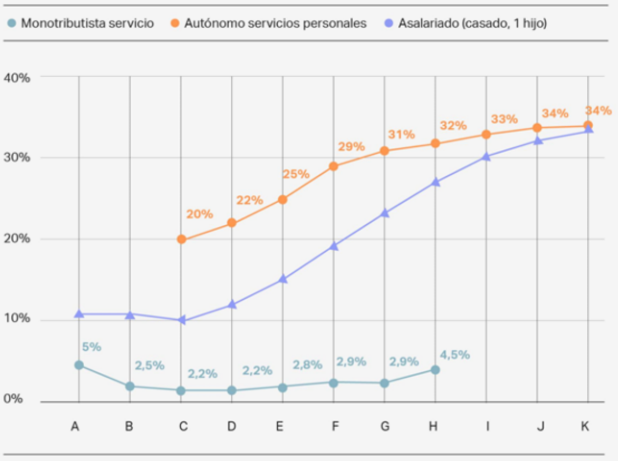
Eliminar las **retenciones**.

Convertir **débitos y créditos** en un sistema de recaudación a cuenta.

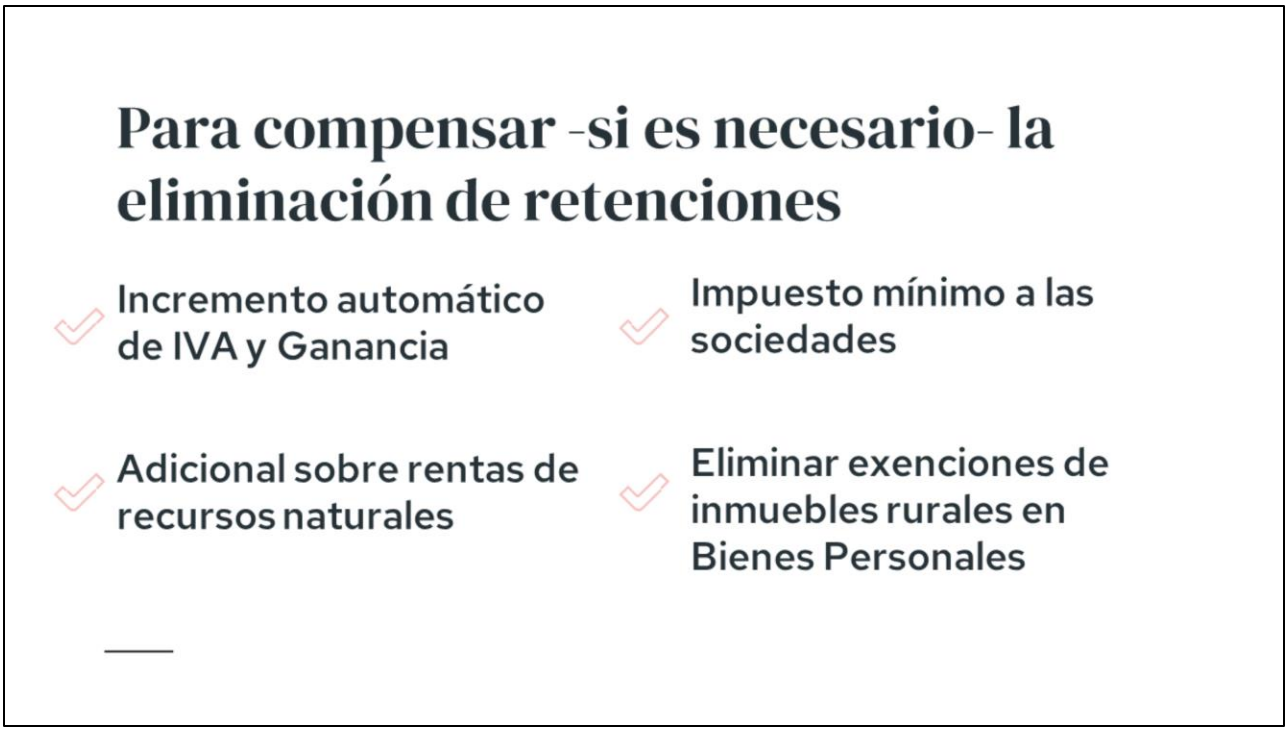
Fortalecer y armonizar los tributos sobre los ingresos personales...

- Restablecer **ganancias** y unirlo con los **aportes personales**.
- Establecer un **impuesto negativo a la renta**.
- Tomar parte de **IVA** como pago a cuenta de ganancias (autónomos).
- Ampliar escalas y aumentar alícuotas de **monotributo** (para hacerlo progresivo y reducir el salto a autónomos).

Carga tributaria (IVA, ganancias y seguridad social) por categoría ocupacional según nivel de ingreso (categorías del monotributo). En % del ingreso bruto (2022).



Acá también se incentiva la informalidad, en los ultimos años 2004/2023 la tasa de crecimiento interanual fue de 1,4% promedio anual, superior al crecimiento poblacional; pero entre 2012 y la actualidad la cantidad de monotribustas crecio 3,9% i.a., la cantidad de AUTONOMOS disminuyó en terminos absolutos y la cantidad de empleo formal solo 0,4% promedio anual



En linea con fortalecer la imposicion sobre ingresos y disminuir sobre bienes y servicios, si no se puede perder la recaudacion de las retenciones, es mejor otras alternativas para recaudar, mas en linea con mejorar el desarrollo

Reflexiones finales

Tenemos que ponernos de **acuerdo**, evitar los volantazos

Si a cada instrumento le pedimos menos, es posible **mejorar las políticas públicas**

Una reforma tributaria **integral** y federal, que armonice es necesaria.

El Estado de **calidad** (armonizando su financiamiento tributario) puede cumplir un rol en el desarrollo.

Tenemos que mejorar la **administración** y **coordinación** tributaria.

Gracias

agustin.lodola@econo.unlp.edu.ar

CREDITS: This presentation template was created by **Slidesgo**, and includes icons by **Flaticon**, infographics & images by **Freepik** and illustrations by **Storyset**

